

# 全市安全生产治本攻坚“八大行动” 2025年工作计划

## 一、生产经营单位主要负责人安全教育培训行动

1.重点行业领域全国统一培训。根据国家统一安排，采取“中央党校主课堂+各地区分课堂”同步模式，组织对金属冶炼生产经营单位主要负责人、重点文物保护单位消防安全责任人开展专题安全培训。

2.其它重点行业领域培训。各县区、市属功能区及市政府安委会有关成员单位结合实际，组织对养老机构消防安全责任人开展集中培训，组织对《东营市安全生产治本攻坚三年行动实施方案》明确的其它重点行业领域生产经营单位主要负责人开展全覆盖安全教育培训。

3.企业主要负责人“面对面”谈话。市县行业部门每半年组织开展一轮企业主要负责人“面对面”谈话活动，不断提升企业主要负责人履职思想行动自觉。

## 二、重大事故隐患判定标准落地行动

4.持续推进判定标准落地见效。市级部门组织安全监管人员至少开展1次判定标准学习培训，督促企业落实“五个必学”，制作发布典型重大事故隐患MG动画视频，确保部门和企业学标准用标准、会排查会整改，提高隐患排查整改质量。3月至6月，组织举办全市安全生产普法知识竞赛。推动将重大事故隐患判定标准贯彻落实情况纳入部门安全生产监督检查重要内

容，督促安全生产社会化服务机构将重大事故隐患判定标准纳入咨询、评价等服务内容。制修订有关法规规章、制度文件时，将重大事故隐患判定标准纳入重要内容。

5.持续完善并用好“两个清单”。持续推动企业建立实施重大事故隐患重点排查事项清单，督促企业将判定标准纳入日常隐患排查检查事项。9月底前，形成一批行业领域重大事故隐患判定标准企业重点排查事项典型清单；12月底前，在危险化学品、非煤矿山、工贸等重点行业领域，培养企业安全生产“明白人”。推动负有安全生产监督管理职责的部门完善细化部门重大事故隐患判定标准执法检查重点事项清单，推进照单检查、照单执法。

6.持续推广典型经验做法。持续挖掘一批在推进重大事故隐患判定标准落地行动方面的典型企业，邀请市级主流媒体集中宣传报道，宣传推广典型经验做法，引导广大企业加强标准的学习运用和贯彻实施。

### 三、重大事故隐患动态清零行动

7.强化重大风险源头管控。指导化工园区落实安全生产“禁限控”目录。加强功能区安全生产规范化建设，抓好整体性风险评估和隐患排查治理。对大型油气储存基地和中小油气储存企业安全许可条件开展“回头看”。

8.持续强化企业自查自改。健全隐患排查治理体系，推动落实自查自改常态化，对主动报告并采取措施的免予处罚，对不查不改的加大处罚力度，予以“一案双罚”。压实全员安全岗位责任特别是主要负责人责任，企业主要负责人每季度带队

**至少开展 1 次检查（高危行业领域每月至少 1 次）。重点行业领域 6 月底前、其他行业领域 12 月底前建立并实施企业事故隐患内部报告奖励机制。**

**9.持续强化隐患专业排查。完善行业领域专家、企业退休技安人员以及专业技术服务机构参与隐患排查整治的长效机制。对各级各部门和企业报送的重大事故隐患进行核实，确保查得准、改到位。挑选一批业务水平高、专业能力强的监管人员，利用各级专家队伍和安全技术检查员，开展“百名专家进千企”活动，强化重大隐患排查指导帮扶，帮助企业掌握判定标准、判定情形和排查方法，提高企业自查自改专业性。**

**10.持续强化隐患督查督办。落实部门暗查暗访机制，坚持“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”，落实重大隐患治理的督办制度，市级查处的重大事故隐患一律实行挂牌督办，对拒不整改、整改缓慢的，及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施，加大专业指导力度，确保闭环整改到位。**

**11.持续强化隐患整改销号。完善部门审核把关销号机制，对执法检查中发现的重大隐患紧盯不放，严禁以罚代管、罚而不管，严禁“带病”生产经营。对企业自身难以解决的，要积极协调，指导帮助消除隐患。**

**12.持续强化隐患研判分析。加强隐患数据分析应用，定期评估县区、行业领域隐患排查情况，对查不出、查得少的县区和行业领域，强化统筹协调和跟踪督促，落实“点对点”提醒、通报、约谈、挂牌督办等措施，推动隐患深查彻改。**

**13.持续强化事故调查处理。对事故调查实行规范化标准**

化管理，严格落实事故惩戒措施，倒查事故企业重大隐患排查整治情况，综合运用法律、经济、行政、舆论、刑事等手段强化惩戒，倒逼企业加强排查整治，推动重大隐患动态清零。

#### 四、安全科技支撑和工程治理行动

14.推动安全生产监管模式数字化转型。建成全市液化石油气经营企业监管平台，按期接入省级城镇燃气安全监管平台。推动在建项目智慧工地建设。推进电梯智能阻止系统普及应用。推进危险货物道路运输电子运单系统全覆盖，完善升级危险货物道路运输智慧协同监管平台功能，加快应用治超“一张网”工程，加快推进“码上行APP”实战应用。探索推进电梯“一梯一码”数智化监管。实现全市油气管道泄露监测、易受杂散电流干扰重点地段智能阴保全覆盖，基础设施型和环境敏感型高后果区视频监控安装覆盖率达到80%。加强数字孪生水利工程建设，提升预报预警水平。开展商渔船防碰撞自动点验。建设海事渔业专线，共享渔船信息。充分应用省级工贸行业分类分级监管平台。推动电焊机“加芯赋码”改造。巩固城市安全风险综合监测预警平台建设成果。推动危化品重大危险源、铝加工（深井铸造）、重点粉尘涉爆等企业安全风险监测预警全覆盖。深化山东省危险化学品安全生产风险数字化管控系统运行值守。推动危化品试点企业建设工艺生产报警、自动化过程控制等应用场景。

15.推广先进适用装备，淘汰落后工艺技术。加快老旧营运车船、老旧渔业船舶、老旧油气管道、工贸企业安全风险大的老旧装置淘汰更新。推进燃气用户金属软管、报警器、切断

阀“安全措施三件套”安装。推动港口企业重大危险源危险货物储罐有效使用监测预警系统。推进防范船舶碰撞桥梁技术应用。推广渔船和涉客船舶北斗多功能终端、船舶智能监控系统新技术，推进智慧渔港渔船综合监管平台建设，推动海上风电、光伏项目自主监控平台建设。推进胜利油田 910 条高风险老旧管道风险隐患治理。推动危化品重点监管工艺全流程自动化改造、过氧化氢企业“一装置一册”改造，完成 2025 年度老旧装置和储罐“一装置一策”“一罐一策”排查评估、对账销号。推广应用智能化、无人化巡检和在线检测监控等先进技术装备。

16.推进重点工程治理行动。深入开展老旧场所消防设施升级改造、公路安全生命防护工程建设、水库除险加固、电梯安全筑底、铁路平交道口改造、应急逃生出口和消防车通道打通等工程治理行动。推动小型生产经营场所、仓储物流等场所安装火灾报警和灭火装置。基本实现城镇建成区消防供水全覆盖。完成燃气管道更新改造 140 公里。增设既有小区电动自行车充电端口 10590 个。改造 49 户农村危房。推动存在安全隐患自建房整治全覆盖。实施农村公路安全防护工程 120 公里。改造农村公路危旧桥梁 4 座。完成 2020 年前已鉴定的病险水库和 2020 年已到安全鉴定期限经鉴定后新增病险水库的除险加固任务。完成 183 所学校校园及周边安防和交通设施升级改造。完成 103 个非直供电小区供配电设施改造。推动道路运输车辆安装使用主动安全装置。

## 五、生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动

17.严格“三项岗位人员”培训考核。严格危险物品的生产、

经营、储存、装卸单位以及金属冶炼、建筑施工、运输单位等高危行业生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核，将重大事故隐患排查整治有关要求作为培训考核的重要内容。优化特种作业考试和许可管理，严格特种作业人员持证上岗。

18.落实生产经营单位全员培训主体责任。明确有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制，提升从业人员整体能力水平。深入开展“大学习、大培训、大考试”专项行动。开展企业内训师队伍培训工程。推动生产经营单位加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，将接受其作业指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位安全生产管理体系，严格安全培训和管理，切实提升有关从业人员的安全素质和能力。

19.深化安全生产资格证书涉假暨安全生产培训“走过场”专项治理。严厉查处不培训、假培训、未持证、持假证等违法行为，确保安全培训取得实效，做到真训、真考、真会。及时修订完善安全培训机构基本条件和考核标准，推动安全生产培训机构标准化建设。年底前对安全培训机构进行量化分级，淘汰一批办学条件差、弄虚作假的机构。开展考试机构标准化建设。落实“逢查必考”，推动企业培训责任落实。

20.实施重点企业工伤预防能力提升培训。实施重点企业工伤预防能力提升培训工程，对涉有限空间工贸企业、建材、建筑施工、交通运输、橡胶轮胎等行业重点企业的安全生产与职业健康分管负责人、专职安全、职业健康管理人员和班组长

**(含车间主任、车队长) 等三类重点人员开展专题培训, 10月底前全面完成各项培训任务。**

**21.开展安全技能技术竞赛。立足以赛促学、以赛促教、以赛促训等形式,组织开展第二届特种作业人员安全技术大比武, 提高特种作业人员操作技能。**

**22.推动从业人员疏散逃生避险意识能力提升。开展企业预案规范提升行动, 12月底前, 高危和人员密集型企业全部编制重点岗位应急处置卡, 推广应用数字化预案系统建设成果, 提升企业预案质量水平。指导企业每年至少组织开展1次疏散逃生演练(高危行业领域每半年至少1次)。12月底前, 企业“四不”演练占比达到50%。推动高危行业生产经营单位全面依法建设安全生产应急救援队伍。实现村(社区)应急救援力量、重点行业领域市级应急救援队伍全覆盖。**

**23.加强行业企业安全联盟建设。在交通运输、建筑施工等行业领域组建一批企业安全联盟, 建立隐患互查、技能比武、协同演练等工作机制, 发挥企业安全管理内生动力, 带动同行业企业提升自我安全管理能力。**

## **六、生产经营单位安全管理体系建设行动**

**24.积极创建安全生产标准化管理体系。落实减少检查频次、复产验收优先、安责险优惠、工伤保险费率下浮等激励政策, 积极推动、引导有关行业领域各类企业单位创建安全生产标准化管理体系, 组织落实危化品、冶金、有色、机械加工等行业规范。年内选树一批标杆企业。**

**25.严把定级评审关口。修订《企业安全生产标准化建设**

**定级办法》，按照“自评、申报、预评、现场评审、公示公告、整改落实”规范开展定级评审，完善定级评审专家库，以企业现场管理为重点，严格定级现场评审。**

**26.加强达标企业动态管理。加强标准化达标企业动态监督，定期对自评失实、分数偏高甚至弄虚作假的企业开展“回头看”。加强企业达标情况会商，综合年度执法检查、督导巡查、举报核查以及企业事故发生情况，对不符合达标条件的企业予以撤销并向社会公告，及时调整达标企业名录。**

#### **七、安全生产精准执法和帮扶行动**

**27.严格规范涉企检查。建立健全分级分类和联动执法检查机制，科学制定实施安全生产监督检查计划，避免多头重复执法检查。落实廉政承诺制度，规范执法程序、行为，杜绝趋利性执法。依托“政企行”等平台，落实执法检查事前报备、扫码入企、检查留痕、全程记录。公开执法检查事项和执法检查标准，实行动态管理，开展“清单化”精准执法。完善安全生产轻微违法行为可以不予行政处罚事项清单，推进包容审慎柔性执法和“说理式”执法，坚持过罚相当，对轻微违法包容免罚，避免违法裁量、随意裁量、同案异罚、宽严失度。**

**28.加强非现场执法。强化数字技术赋能，加强各级、各部门系统对接，充分运用智慧监管手段，推进以数据分析、图像识别、行为检测等方式，实施以远程监管和预警防控为特征的“线上+线下”执法模式，提高非现场执法能力，提升精准执法水平，减少现场检查频次。年内应急管理、市场监管、交通运输、公安交警、住房城建等重点行业县级执法队伍具备非**

**现场执法能力。**

**29.精准开展专项执法。聚焦重点时段加强集中执法、联合执法。加大举报投诉、转办交办、数据监测等线索的执法力度，精准开展违规电气焊作业和违规施工、有限空间作业、预防高处坠落、外包施工作业专项执法，强化行刑衔接、问题移送，严查重大事故隐患，严惩特种作业证件造假、“以包代管”等行为，严防四类作业事故。严格“打非治违”，严厉打击处置非法违法“小化工”、非法生产经营储存危化品、烟花爆竹等行为。**

**30.开展执法指导帮扶。9月底前，选取事故多发、执法薄弱的县区开展指导帮扶，助推提升执法质效。建立重点企业执法服务机制，企业主动申请实施行政检查的，组织执法队伍开展指导帮扶，协助企业整改问题隐患。**

**31.建立安全生产执法骨干库。市级行业部门组织监管执法人员开展1轮全覆盖集中培训，开展1次执法练兵或比武竞赛。12月底前，市县建立健全执法骨干库，完善执法骨干建设体系，统筹执法力量资源，指导基层执法队伍提升专业能力。**

**32.加大有奖举报力度。畅通举报渠道，规范安全生产有奖举报流程，提高受理、核查、奖励全链条工作质效，对核查属实案件应奖尽奖，激发社会公众和企业员工参与安全生产社会监督积极性。**

## **八、全民安全素质提升行动**

**33.加强习近平总书记关于安全生产重要论述宣传教育。结合“安全生产月”、安全宣传“五进”等活动，深入宣传习**

**近平总书记关于安全生产的重要论述，凝聚起全社会重视安全生产、关心支持安全生产的强大合力。**

**34.开展开工“第一课”活动。指导生产经营单位在复工复产前，有针对性组织开工“第一课”，强化生产经营单位安全生产主体责任和主要负责人第一责任，提高从业人员安全防范意识。**

**35.开展警示教育活动。结合典型事故案例和突出问题隐患，制作警示教育片。深入开展“抓警示教育、促安全发展”活动，增强企业抓好安全生产工作的内生动力。**

**36.开展“安全生产月”和“居安思危”活动。深入开展“安全生产月”活动，谋划开展“安全宣传咨询日”、应急安全科普作品征集、科普讲解大赛等系列活动。组织开展第三届“居安思危”应急安全文化活动。**

**37.开展安全宣传“五进”活动。充分运用“科普知识走基层”“安全公开课”等科普品牌，组织开展“安全进万家 幸福你我他”应急安全体验、安全主题大家谈等活动，强化安全科普知识公益宣传，普及与社会公众息息相关的生产生活安全知识和自救互救技能，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。**

**38.组织全民安全公开课。聚焦全民安全素质提升行动，实行每月一主题，重点围绕有限空间、高处坠落、燃气安全、道路交通、校园安全等事项，在主流媒体开设“应急科普”专题专栏，开展应急安全法律法规、突发事件应对、自救互救常识等全民安全公开课。**

**39.开展“治本攻坚三年行动媒体行”。**组织开展“企业主要负责人谈安全”活动，结合治本攻坚三年行动创新案例和标杆企业选树活动，策划组织主题采访和重点报道。

**40.强化新闻舆论监督。**用好“明查暗访+媒体曝光”机制，结合明查暗访、监管执法等活动，邀请新闻媒体跟踪报道，公开曝光重大事故隐患以及企业安全生产主体责任不落实等典型违法违规行为，落实事故和执法典型案例每月曝光机制。

**41.加强安全文化企业培育。**结合治本攻坚三年行动和企业安全生产主体责任落实等工作，有计划的选树培育一批安全文化典型案例和标杆企业，梳理总结典型经验做法，强化企业应急安全文化建设。